BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Број: ЈН2-03-07-1-787-8/21
Мостар, 17.06.2021. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар рјешавајући жалбу број: 364/21 од 12.03.2021. године, понуђача „Цамелија осигурање“ д.д. Бихаћ, изјављену на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: П-746/21 од 04.03.2021. године, у поступку јавне набавке - осигурање возила, прикључних возила и грађевинских машина (осигурање од аутоодговорности), уговорног органа Шумарство „Прењ“ д.д. Коњиц, на основу члана 93. став (7), члана 104. и члана 111. став (1) тачка ц) Закона о јавним набавкама (“Службени гласник БиХ” број 39/14), на сједници Вијећа II, одржаној 17.06.2021. године донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Одбија се жалба као неоснована.

2. Одбија се захтјев жалиоца за поврат накнаде за покретање жалбеног поступка.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган Шумарство „Прењ“ д.д. Коњиц (у даљњем тексту: уговорни орган) покренуо је конкурентским захтјевом поступак јавне набавке - осигурање возила, прикључних возила и грађевинских машина (осигурање од аутоодговорности), за који је Обавјештење о набавци број: 676-7-2-16-3-13/21 објављено на порталу јавних набавки 09.02.2021. године.

Након проведеног поступка, уговорни орган је донио Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: П-746/21 од 04.03.2021. године, на коју је понуђач „Цамелија осигурање“ д.д. Бихаћ (у даљњем тексту: жалилац), изјавио жалбу коју је уговорни орган у складу са чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослиједило овом орган код којег је запримљена дана 18.03.2021. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 25.03.2021. године.

Жалилац у жалби наводи:

„У складу са одредбама члана 99. и 101. Закона о јавним набавкама (Сл.Гласник број: 39/14), у прописаном законском року сходно упутама о Правној поуци из напријед наведене одлуке, упућујемо ЖАЛБУ на Одлуку уговорног органа коју смо примили путем е-маил-а дана 08.03.2021.године.

Жалбу подносимо након извршеног увида дана 09.03.2021.године у просторијама уговорног органа у тендерску документацију достављених понуда од стране понуђача ЦРОАТИА ОСИГУРАЊА и САРАЈЕВО ОСИГУРАЊА, а који нам је одобрен на основу претходно упућеног нашег Захтјева број: 05/346/21 од 09.03.2021.године.
Уговорни орган је о извршеном увиду сачинио Службену забиљешку дана 10.03.2021.године под бројем: П-828/21 и која је потписана од стране овлаштених представника оба друштва.

1. Наиме, ПОНУДА у наведеном предмету јавне набавке сачињена је у супротности са Одлуком о начину утврђивања тарифа премије и цјеновника за осигурање власника возила од одговорности за штету проузроковану трећим лицима ("Сл. новине Ф БиХ" број : 77/20), ***којом је у члану 1. наведено да су у свом пословању осигуравајућа друштва са сједиштем у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација) и подружнице друштава за осигурање која нису из Федерације, а која послују на територији Федерације, дужна примјењивати прописану ТАРИФУ и ЦЈЕНОВНИК за обавезно осигурање моторних возила.***
Наведено доказујемо чињеницом да је понуђач ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ д.д. Мостар,који је сходно наведеној Одлуци број: Р-746/21 од 04.03.2021.године изабран за најповољнијег понуђача у "ОБРАСЦУ ЗА ЦИЈЕНУ ПОНУДЕ СА ТЕХНИЧКОМ СПЕЦИФИКАЦИЈОМ", за возила на редном броју 14 и 15 _ Форд Рангер обрачун цијене премије исказао супротно наведној Одлуци о начину утврђивања тарифа премије и цјеновника ("Сл. новине Ф БиХ" број: 77/20).

Обрачун цијене је за ова возила ЦРОАТИА ОСИГУРЕАЊЕ ДД је урадила сходно Цјеновнику за Премијску групу 5-Специјална возила-подгрупа 11, као да се ради о ватрогасним возилима - у износу 153 КМ (по возилу) , иако је из Обрасца за цијену понуде видљив податак да се ради само о теретним возилима.
Исто је видљиво и из Извјештаја о питањима и одговорима у вези са тендерском документацијом од 16.02.2021.године.

Дакле нема двојбе да су возила на редном броју 14 и 15 Обрасца за цијену понуде- Форд Рангер - ТЕРЕТНА ВОЗИЛА.

Наиме, сходно Обрасцу за цијену понуде и наведеном Извјештају само је возило МАН рег.ознака М45-О- 053, на редном броју 10. - Ватрогасно возило.

Дакле, за возила ФОРД РАНГЕР цијена премије се утврђује сходно Цјеновнику за Премијску групу 2- ТЕРЕТНА ВОЗИЛА -подгрупа 03 (возила носивости преко 1т-2т), а у износу 346 КМ (по возилу).

Због ових грешака (намјерних,или ненамјерних) ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ је у Обрасцу за цијену понуде умјесто цијене од 346 КМ по возилу , што укупно износи 692 КМ, исказала укупно мању цијену за износ 386 КМ те је по **овом основу ПОНУДА избараног понуђача у односу на Понуду ДД за осигурање "САМЕЛИЈА" повољнија за 386,20КМ.**

2. Сличан начин обрачуна цијене осигурања за возила на редном броју 14 и 15 у Обрасцу за цијену понуде, исказао је и понуђач "САРАЈЕВО ОСИГУРАЊЕ" д.д. који је сходно Одлуци о избору најповољнијег понуђача број : П-746/21 од 04.03.2021.године рангиран на другој позицији.

Наиме, овај понуђач је за једно возило ФОРД РАНГЕР -на редном броју 14 Обрасца за цијену понуде обрачун цијене радио сходно Цјеновнику за Премијску групу 2-ТЕРЕТНА ВОЗИЛА -подгрупа 03 (возила носивости преко 1т-2т) у износу 346 КМ, док је за друго возило ФОРД РАНГЕР -на редном броју 15 Обрасца , обрачун цијене радио сходно Цјеновнику за Премијску групу 5-Специјална возила-подгрупа 11-као да се ради о ватрогасним возилима без радног уређаја -по цијени 154 КМ.

По овом основу ПОНУДА другорангираног у односу на Понуду ДД за осигурање "САМЕЛИЈА" је повољнија за 192,20 КМ.

3. На овај начин изабрани понуђач ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ д.д. Мостар, али и другорангирани понуђач САРАЈЕВО ОСИГУРАЊЕ ДД Сарајево, су нижим цијенама које су у супротности са наведеном Одлуком о начину утврђивања тарифа премије и цјеновника.... ("Сл. новине Ф БиХ" број : 77/20), уговорни орган довели у заблуду,а **друге понуђаче у поступку јавне набавке ставили у потпуно неравноправан положај.**

4. Као доказ за све наведено достављамо:
   - Извод из Одлуке о начину утврђивања тарифа премије и цјеновника за осигурање власника возила од одговорности за штету проузроковану трећим лицима ("Сл. новине Ф БиХ" број : 77/20) из које је у члану 1. видљиво да су се Одлуке обавезна придржавати сва друштва за осигурање која послују на територији ФБиХ.
   - извод из Цјеновника ПРЕМИЈСКА ГРУПА 2-ТЕРЕТНА ВОЗИЛА, а у оквиру које се убрајају возила ФОРД РАНГЕР (позиција 14 и 15 Обрасца за цијену понуде) из које је у оквиру подгрупе 03- видљиво да премија за возила носивости преко 1т – 2т износи 346 КМ
   - извод из Цјеновника ПРЕМИЈСКА ГРУПА 2-СПЕЦИЈАЛНА ВОЗИЛА из које је у оквиру подгрупе 11- видљиво да премија за Ватрогасна возила износи 154 КМ

<u>У складу са напријед наведеним, очекујемо да ћете уважавајући наводе из ЖАЛБЕ , поништити донесену Одлуку број:</u> П-746/21 од 04.03.2021.године **<u>и донијети на Закону засновану Одлуку којом ћете нашем друштву без икакве двојбе додијелити уговор као сљедећем најповољнијем понуђачу.</u>**

У противном наравно да ћемо искористити своја права на жалбу, сукладно законским одредбама, захтијевајући и накнаду трошкова за улагање жалбе Уреду за разматрање жалби.“

Уговорни орган у изјашњењу на жалбу наводи:

„Шумарство "Прењ" д.д. Коњиц је у складу донесеним Планом јавних набавки за 2021 годину број П-3305/20 од 23.11.2020. године покренуо поступак јавне набавке услуга-осигурање аутомобила(аутоодговомост)

Јавна набавка предметних услуга проведена је путем конкурентског захтијева за доставу понуда.

Обавијест о набавци број: 676-7-2-16-3-13/21 објављена је на Порталу јавних набавки дана 09.02.2021. године.

Тендерска документација - за јавну набавку услуга- осигурање аутомобила(аутоодговомост) број П-511/21 дана 09.02.2021. године је објављена на порталу јавних набавки.

Комисија за јавне набавке именована одлуком од стране директора уговорног органа је у складу са постављеним захтјевима и критеријима из Тендерске документације извршила преглед, квалификацију, евалуација односно вредновање достављених понуда, те доставила слиједећу документацију: Записник о запримању понуда број П-679/21 од 25.02.2021. године, Записник са отварања понуда број П-680/10 од 25.02.2021. године, Записник о оцјени понуда у поступку јавне набавке услуга - осигурање аутомобила(аутоодговомост) број П- 744/21 од 04.03.2021. године , Препоруку за избор најповољнијег понуђача у поступку предметне набавке број П-745/21 од 04.03.2021. године , и одлуку о избору најповољнијег понуђача број П-746/21 од 04.03.2021 године., у којој је сходно критеријима за додијелу уговора предложено да се уговор додијели понуђачу „ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ" ДД Мостар , чија је понуда оцијењена као најповољнија.

На Одлуку о избору најповољнијег понуђача број П- 746/21 од 04.03.2021 . године понуђач “ЦАМЕЛИЈА ОСИГУРАЊЕ" ДД Бихаћ је изјавио жалбу која је запримљена на протокол уговорног органа дана 12.03.2021 године под бројем П-843/21. године.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних претпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалитеља, како би се уопће приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене претпоставке.

Уговорни орган је у складу са чланом 100. став (1) Закона о јавним набавкама БиХ, утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлаштеног лица.

У свом жалбеном наводу у својој жалби жалиоц “ЦАМЕЛИЈА ОСИГУРАЊЕ" ДД Бихаћ наводи како је понуда понуђача „ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ" ДД Мостар направљена у супротности са Одлуком о начину утврђивања тарифа премије и цјеновника за осигурање

власника возила од одговорности за штету проузроковану трећим лицима (Сл.новине Ф БиХ бр 77/20).Надаље наводи чињенице да је понуђач „ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ" ДД Мостар у својој понуди за возила под редним бројем 14 и 15 у обрасцу за цијену понуде са техничким спецификацијама ,обрачунао премије супротно наведеној одлуци.

Наиме у својој жалби жалитељ нити у једном жалбеном наводи не наводи како је дошло до повреде Закона о јавним набавкама БиХ , него је своју жалбу конципирао на повреде горе навдене одлуке.

Напомињемо да је циљ самог поступка набавке интерес уговорног органа да наведене услуге добије по што повољнијим условима , обзиром да је критериј за додијелу уговора била економски најповољнија понуда са потркритеријима: цијена и брзина исплате штете након комплетирања документације. Уговорни орган је одабрао понуду која је формално-правно у потпуноси исправна, те у сваком погледу најповољнија.Наведени пороблем око формирања цијене за осигурање није проблем уговорног органа, него осигуравајућих кућа које наведена одлука обавезује.Одлука је обавезујућа за осигуравајућа друштва , али уговорне органе не обавезује ни у коме погледу.

Уговорни орган је на основу изведених доказа, у односу на жалбени навод, законске и подзаконске прописе, а на крају све у међусобној вези, закључио да је **жалбени навод неоснован.**

У складу са горе наведеним, Уговорни орган сматра да жалиоц ни у чему није дискриминисан. Закључујемо да је жалба, у потпуности неоснована, па је у складу са чланом 100. став 5. ЗЈН БиХ, заједно са комплетном документацијом из предметног поступка, прослијеђујемо Уреду за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар, на даље поступање.

Од Уреда за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар очекујемо да са дужном пажњом оцијени сва изјашњења дата од стране овог органа, те анализирајући понуђене доказе појединачно и у њиховој међусобној повезаности у складу са чланом 111. Став (1) тачка ц) ЗЈН, жалбу одбије као неосновану.

У прилогу се акта достављамо вам сљедећу документацију:

- Одлука о усвајању плана јавних набавки за 2021 годину бр :П-3306/20 од 23.11.2020 године
- Одлука надзорног одбора друштва о давању сагласности на План јавних набавки за 2021 годину бр: П-53/20 од 04.12.2020 године
- План јавних набавки за 2021 годину бр:П-3305/20 од 23.11.2020 године
- Одлука о покретању поступка набавке број:П- 510/21 од 09.02.2021. године;
- Копију обавјештења о набавци број 676-7-2-16-3-13/21
- Тендерску документацију за набавку услуга- осигурање аутомобила(аутоодговомост) број П-511/21 од 09.02.2021. године
- Записник о пријему понуда број П-679/21 од 25.02.2021 године
- Записник са отварања понуда број П-680/21 од 25.02.2021 године
- Записник о оцијени понуда број П-744/21 од 04.03.2021 године
- Препоруку о избору најповољнијег понуђача бр П-745/21 од 04.03.2021 године
- Одлуку о избору најповољнијег понуђача број П-746/21 од 04.03.2021 године

- Копију понуде понуђача „ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ" ДД Мостар
- Доставнице
- Жалбу понуђача "ЦАМЕЛИЈА ОСИГУРАЊЕ" ДД Бихаћ протоколисану под бројем протокола П-843/21 од 12.03.2021. године;"

Актом овог органа број: ЈН2-03-07-1-787-5/21 од 19.03.2021. године, изабрани понуђач ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ д.д. Мостар, обавјештен је о вођењу поступка по жалби у складу са чланом 94. став (2) Закона о јавним набавкама.
Жалиоцу је актом овог органа број: ЈН2-03-07-1-787-4/21 од 19.03.2021. године, складу са чланом 94. став (3) Закона о јавним набавкама, достављена копија изјашњења уговорног органа.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од стране овлаштеног лица, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (3) Закона о јавним набавкама.

Жалба је неоснована.

Поступајући по жалби у жалбеном поступку пред овим органом, изведени су докази на основу прегледа достављеног материјала, те је извршена анализа сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак.

Жалилац у жалбеним наводима оспорава понуду изабраног понуђача ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ д.д. Мостар, с обзиром да је понуда у наведеном предмету јавне набавке сачињена је у супротности са Одлуком о начину утврђивања тарифа премије и цјеновника за осигурање власника возила од одговорности за штету проузроковану трећим лицима ("Сл. новине Ф БиХ" број: 77/20), *којом је у члану 1. наведено да су у свом пословању осигуравајућа друштва са сједиштем у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација) и подружнице друштава за осигурање која нису из Федерације, а која послују на територији Федерације, дужна примјењивати прописану ТАРИФУ и ЦЈЕНОВНИК за обавезно осигурање моторних возила, те да је* за возила на редном броју 14 и 15 Форд Рангер обрачун цијене премије исказао супротно наведној Одлуци о начину утврђивања тарифа премије и цјеновника ("Сл. новине Ф БиХ" број: 77/20), и да је обрачун цијене урађен сходно Цјеновнику за Премијску групу 5-Специјална возила-подгрупа 11, као да се ради о ватрогасним возилима - у износу 153 КМ (по возилу), иако је из Обрасца за цијену понуде видљив податак да се ради само о теретним возилима.

Жалилац у жалбеним наводима оспорава и понуду другорангираног понуђача "САРАЈЕВО ОСИГУРАЊЕ" д.д. Сарајево, јер је за једно возило ФОРД РАНГЕР - на редном броју 14 Обрасца за цијену понуде обрачун цијене радио сходно Цјеновнику за Премијску групу 2-ТЕРЕТНА ВОЗИЛА -подгрупа 03 (возила носивости преко 1т-2т) у износу 346 КМ, док је за друго возило ФОРД РАНГЕР - на редном броју 15 Обрасца , обрачун цијене радио сходно Цјеновнику за Премијску групу 5-Специјална возила-подгрупа 11- као да се ради о ватрогасним возилима без радног уређаја -по цијени 154 КМ.

Овај орган је увидом у тендерску документацију предметног поступка јавне набавке утврдио да у истој није прописана обавеза понуђача да понуде укупну цијену понуде и јединичне цијене по ставкама из образца за цијену понуде у складу са Одлуком о начину утврђивања тарифе премије и цјеновника за осигурање власника возила од одговорности за штету проузроковану трећим лицима ("Сл. новине ФБиХ" бр. 77/20).

Увидом у понуду изабраног понуђача ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ д.д. Мостар, овај орган је утврдио да је понуђач на страници 3. понуде доставио попуњен Образац за цијену понуде са техничком спецификацијом, попунио све ставке обрасца, како је и захтијевано тендерском документацијом.

Увидом у понуду другорангираног понуђача "САРАЈЕВО ОСИГУРАЊЕ" д.д. Сарајево, овај орган је утврдио да је понуђач на страници 7. понуде доставио попуњен Образац за цијену понуде са техничком спецификацијом, попунио све ставке обрасца, како је и захтијевано тендерском документацијом.

С тим у вези, овај орган закључује да је уговорни орган примјењујући критериј за додјелу уговора - економски најповољнија понуда, утврђен у тендерској документацији донио ожалбену одлуку и уговор додијелио понуђачу ЦРОАТИА ОСИГУРАЊЕ д.д. Мостар, као најповољнијем понуђачу.

Из наведеног утврђеног чињеничног стања, а везано за наводе жалиоца овај орган истиче како Одлука о начину утврђивања тарифе премије и цјеновника за осигурање власника возила од одговорности за штету проузроковану трећим лицима ("Сл. новине ФБиХ" бр. 77/20) није обавезујућа за уговорне органе, те с тим у вези они немају обавезу да се придржавају исте, јер у наведеној одлуци није одређено поступање уговорних органа у поступцима јавних набавки, а уговорни орган у тендерској документацији није прописао обавезу понуђача да понуде укупну цијену понуде и јединичне цијене по ставкама из образца за цијену понуде у складу са наведеном одлуком. Права, дужности и одговорност учесника у поступцима јавних набавки уређени су Законом о јавним набавкама као и подзаконским актима донесеним на основу Закона.

На основу наведеног, жалбени наводи су **неосновани.**

С обзиром да се жалба одбија као неоснована, одбија се и захтјев за поврат накнаде за покретање жалбеног поступка у складу са чланом 108. став (6) Закона о јавним набавкама.

На основу чињеница утврђених у поступку и проведених доказа, сходно члану 93. став (7), члана 104. и члана 111. став (1) тачка ц) Закона о јавним набавкама, овај орган ријешио је жалбу, као у дипозитиву овог рјешења.

Поука о правном лијеку:
Ово рјешење је коначно и извршно. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Суду Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
Јосип Драгић, дипл. правник

Доставити:
- „Цамелија осигурање“ д.д. Бихаћ
- Шумарство „Прењ“ д.д. Коњиц
- „Цроатиа осигурање" д.д. Мостар
- Евиденција
- а/а